

Ing. Dan Jiránek
předseda

Praha, 16. listopadu 2011
Č.j.: 926/11

Vážený pane ministře,

dovolte mi ještě jednou Vám poděkovat za Vaši účast na XIV. celostátní finanční konferenci. Vaše vystoupení i příspěvky dalších odborníků z Ministerstva financí však vyvolaly množství otázek a nezdědka také emocí, které se pak projevíly ve formulaci závěrů. Celkové znění závěrů konference naleznete v příloze tohoto dopisu, dovoluji si zaměřit se pouze na několik nejdůležitějších bodů:

- a) **Potřeba znalosti aktuálního odhadu celkového inkasa daňových příjmů** – Svaz vítá otevřenost, s níž ministerstvo přiznává nejistotu ohledně vývoje daňových příjmů, což minimálně může zabránit rozčarování roku 2009. Zároveň se však vedení obcí ocitají v dosud nepoznané míře nejistoty. Kancelář Svazu připravila pro členské obce dynamickou kalkulačku teoretických nároků jednotlivých sdílených daní. Věříme, že tímto způsobem lze obce a města připravit na různé varianty hodnot celkového inkasa. Dovoluji si Vás proto požádat o pravidelné, alespoň čtvrtletní odhady celkového daňového inkasa v roce 2012, příp. také střednědobý výhled v hotovostním vyjádření.
- b) **Řešení problematiky „motivace“ u daně z příjmů fyzických osob podávajících přiznání** – část daňových výnosů, která měla představovat určitou odměnu za kvalitní podnikatelské prostředí, se stává položkou, jež ohrožuje stabilitu hospodaření obcí a měst. Tento týden jsem se setkal s generálním finančním ředitelem Ing. Knížkem a v rámci odborné komise Svazu předpokládáme detailnější diskuzi nad důvody tak zásadního poklesu zdrojů z této daně. Věřím, že vysvětlením se podaří odvrátit všeobecné podezření starostů o neschopnosti finančních úřadů daně vybírat.
- c) **Nezbytnost nalezení kompromisní verze novely rozpočtového určení daní** – zmatečná hlasování, která doprovázela úpravu zdanění výnosů z hazardu, považuje Svaz za určitý předobraz možných reakcí na předem nedohodnutou verzi novely RUD. Dlouhodobým cílem Svazu je posílit zdroje menších spádových měst, která mají zásadní vliv na zachování života na venkově. A právě v tomto aspektu se oba zatím diskutované modely shodují, čehož lze bezpochyby využít jako základu věcné

a odborné diskuze. Jakkoliv nešťastné je dnešní nahrazování tolik potřebné diskuze pouhými změnami v Excelu, dokončuje Kancelář Svazu „oponentní“ dynamickou kalkulačku, která by měla umožnit srovnávat různé varianty.

- d) **Důraz na koncepční řešení hazardu** – aktuální situace představuje pouze dramatickou tečku za několikaletou bezradností veřejné správy jako celku, která nedokázala vůči hernímu průmyslu postupovat jednotně. Rozsudky Ústavního soudu z posledních měsíců zásadním způsobem posílily pravomoci obcí. I přes astronomicky vypadající čísla výnosů z hazardu představují v současném systému obvykle pouze jednotky procent příjmů. Jestliže se nyní zdá, že by obce neměly získat žádné prostředky, pak lze očekávat plošné zákazy provozování některých hazardních her. Nový zákon musí zohledňovat zkušenosti a potřeby obcí, včetně jasně stanoveného „odškodného“ za provozování hazardu v obci.
- e) **Naprostá změna v přístupu k účetní reformě** – již třetí rok se obce a další účetní jednotky vždy v listopadu a prosinci musí seznamovat s předpisy a postupy, které se od nich budou vyžadovat od ledna následujícího roku. Informace řady položek z výkazů nemají pro řízení obecních financí žádnou hodnotu, právě naopak, neexistující časové řady, nejasné postupy, nedostatečná obsahová náplň a překvapivé výstupy způsobily již v letošním roce mnoho problémů nejen na úrovni samosprávy. Požadavek, aby obce zasílaly od roku 2012 rozsáhlý statistický přehled, když v dnešní den není oficiálně známa jeho podoba, Svaz odmítá. Při vědomí všech sankcí souvisejících s nepředáním výkazů je Svaz připraven vyzvat nejen členské obce k bojkotu tohoto nesmyslného požadavku.

Vážený pane ministře, věřím, že podněty od členských obcí Svazu Vám pomohou ve Vaší další práci. Jsem přesvědčen, že v dobách očekávaných hospodářských potíží musí mezi státní správou a samosprávou dojít k mnohem užší spolupráci a vzájemnému respektu. A Svaz měst a obcí ČR je v tomto směru spolehlivým partnerem.

S úctou

Příloha

Vážený pan
Ing. Miroslav Kalousek
ministr
Ministerstvo financí ČR
Letenská 15
118 10 Praha



Závěry z XIV. celostátní finanční konference „Dopady reformy na hospodaření obcí a měst“

Účastníci XIV. celostátní finanční konference SMO ČR vyjadřují zásadní nespokojenost s postupem představitelů centrální úrovně při přípravě a schvalování návrhů změn zejména v daňové a tzv. loterijní legislativě. Účastníci odmítají, aby si stát řešil své problémy s příjmy a výdaji státního rozpočtu jako celku na úkor měst a obcí. Účastníci konference nekompromisně trvají na tom, že stát nesmí svými nekoordinovanými aktivitami trvale ohrožovat stabilitu hospodaření obcí a měst.

A. Budoucnost financování obcí a měst

Účastníci konference žádají:

- poslance všech politických stran, aby podpořili požadavek Svazu na jednorázové posílení rozpočtů obcí s nejnižšími daňovými příjmy na obyvatele v roce 2012;
- ministerstvo financí, aby úvahy o změnách v daňových zákonech mnohem více zohledňovaly dopady do rozpočtů obcí a měst jako příjemců i jako plátců;
- vládu, aby s ohledem na rezignaci na výběr daně z příjmů fyzických osob samostatně výdělečně činných kompenzovala městům a obcím ušlé příjmy;
- ministerstvo financí, aby v návrhu novely rozpočtového určení daní, resp. v jiných předpisech, upravilo podmínky a způsob sdílení daně z příjmů fyzických osob z příznání tak, aby došlo k omezení rizika neočekávaného krácení již převedených částek;
- ministerstvo financí, aby našlo řešení, jak v rozpočtovém určení daní posílit vazbu mezi výnosem daní z příjmů a skutečným místem podnikání;
- vládu, aby připravila kompromisní návrh novely zákona o rozpočtovém určení daní, který pak v nezměněné podobě bude možné schválit v obou komorách Parlamentu a to nejpozději v prvním čtvrtletí roku 2012;
- vládu, aby při přípravě návrhu respektovala požadavek maximálně trojnásobného rozdílu daňových výnosů na obyvatele mezi obcemi;
- poslance a senátory, aby kompromisní návrhy změn v RUD projednali a schválili v první polovině roku 2012,
- ministerstvo vnitra, aby připravované řešení zajištění reformy veřejné správy bylo vždy konzultováno se Svazem a při hledání nového modelu financování přenesené státní správy byla posílena odměna za výkon;
- poslance, aby respektovali skutečnost, že zpoplatnění výnosů z hazardu vyjadřuje zprostředkovanou kompenzaci zvýšených výdajů na zajištění

bezpečnosti či řešení sociálních dopadů hráčských závislostí, stejně tak, jako podporu rozvoje místního sportovního, kulturního a dalšího spolkového života.

B. Příprava na čerpání zdrojů z EU po roce 2013

Účastníci jsou přesvědčeni, že:

- Svaz měst a obcí ČR musí být nadále respektovaným účastníkem příprav příštího programovacího období evropských fondů po roce 2013;
- potřeby obcí je nutné při vytváření programů v maximální míře zohlednit jak programově, tak finančně, např. také s ohledem na možnost zahrnout DPH jako uznatelný náklad;
- je třeba přesně určit, jakou roli v rozvoji území má hrát venkov, středně velká a velká města, přičemž intervence na různých typech území je nutné provázet;
- musí dojít k zjednodušení a zefektivnění administrativního systému operačních programů, sjednocení postupů jednotlivých řídicích a kontrolních orgánů a zajištění maximální uživatelské vstřícnosti vůči žadatelům.

C. Ostatní problematika související s financováním obcí

Účastníci se shodují, že:

- je třeba, aby došlo ke schválení zákona o majetkovém vyrovnání a aby veřejná správa ve spolupráci s církvemi pokračovala v hledání řešení využití dosud blokováného majetku;
- ministerstvo financí musí výrazně zkvalitnit metodickou podporu v oblasti účetnictví, řádně odůvodňovat další požadavky vůči obcím a vzhledem k nedodržení termínu stanoveného ve vládním usnesení je nutné odložit povinný analytický přehled nejméně na rok 2013;
- oceňují závazek ministerstva financí uhradit obcím a městům náklady spojené se změnami v účetnictví;
- pravidla kontroly ve veřejné správě musí být nastavena tak, aby se zamezilo duplicitním kontrolám a nezvyšovala administrativní náročnost pro kontrolované subjekty;
- v rámci koncepčních změn v regionálním školství je třeba směřovat finanční prostředky přímo do rozpočtů obcí jako zřizovatelů školských zařízení;
- ministerstvo práce a sociálních věcí nesmí přenášet na obce náklady vyplývající z pracovněprávních vztahů, a to zejména odstupné pro zaměstnance, kteří nepřecházejí na úřady práce.